

Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации, председатель
Координационного совета при Правительстве
Российской Федерации по реализации
Национальной стратегии действий в интересах
женщин на 2017-2022 годы
Т.А. Голиковой

09 декабря 2022, г. Москва

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

Ознакомившись с проектом Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023 - 2030 годы, хотелось бы отметить, Национальная стратегия действий в интересах женщин является один из основополагающих документов внутренней политики, затрагивающий вопросы реализации принципа равных прав и возможностей мужчин и женщин.

Хотелось бы обратить особое внимание на направление проекта Национальной стратегии «Профилактика социального неблагополучия женщин», которое в действующей сегодня Национальной стратегии обозначено как «Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин».

Исключение из наименования данного направления темы насилия в отношении женщин нам кажется необоснованным. Учитывая, что эта проблема затрагивает значительное количество женщин в нашей стране, указание на нее в наименовании направления деятельности Национальной стратегии имеет важное значение, как для признания самой проблемы в системе органов государственной власти, так и для включения ее в фокус их работы.

Следует отметить, что тема насилия в отношении женщин не получила никакого отражения в отчете «*Об итогах реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы*», который был представлен на заседании Координационного совета 27 июля 2022 года. На сегодняшний день каких-либо данных о результатах реализации данного направления Национальной стратегии не имеется.

В то же время в проекте Национальной стратегии на 2023-2030 годы указано, что Почти в два раза уменьшилась доля женщин, потерпевших в результате преступлений против жизни и здоровья, совершенных в отношении члена семьи (2021 год – 12,6 тыс. женщин). Данные выводы не подтверждаются статистикой Росстата России. В период с 2017 года по 2021 год число женщин потерпевших от преступлений в семье снизилось с 13360 (за 2017 год) до 11728 (за 2021 год), т.е. на 12%¹. Резкое сокращение в статистике преступности женщин-потерпевших в 2017 году по сравнению с 2016 годом, связано не с реальным уменьшением количества противоправных деяний против женщин в семье, а с декриминализацией побоев в семейно-бытовой сфере (ст.116 УК РФ, Федеральный закон от 07.02.2017 N 8-ФЗ) в феврале 2017 года. Т.е. побои как противоправное деяние перестали считаться преступлением, а квалифицируются как правонарушение (ст.6.1.1. КоАП РФ). Статистика побоев, совершенных в семье государственными органами не ведется.

Между тем, последние исследования показывают, что число особо тяжких преступлений в семейно-бытовой сфере не только не снижается, но и демонстрирует рост.

Так изучение приговоров по делам об убийствах (ст. 105 УК РФ), убийствах в состоянии аффекта (ст.107 УК РФ), об умышленном причинении тяжкого вреда здоровью, повлекшем по неосторожности смерть (ч.4 ст.111 УК РФ), в которых погибшими были женщины за

¹ Число потерпевших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, совершенных в отношении члена семьи, 2012-2021 гг. Данные Росстата России. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807>

период с 2011 по 2019 годы, демонстрирует, что 66% от числа всех убитых женщины, были убиты супругом /партнером или близким родственником. При этом за период с 2020 по 2021 года доля убитых в семье женщины увеличилась до 71%.

Данные исследований в таблице²

год	всего изучено приговоров	число дел, погибшие женщины	из них домашнее насилие (с поправкой на точность)	из них партнерское насилие (с поправкой на точность)	доля ДН (%)	доля партнерского из ДН (%)
2011	8914	2075	1357	1096	65,4%	80,8%
2012	8757	2051	1353	1087	66,0%	80,3%
2013	9323	2157	1422	1145	65,9%	80,5%
2014	10652	2501	1647	1335	65,9%	81,1%
2015	10036	2287	1498	1216	65,5%	81,2%
2016	9835	2281	1491	1202	65,4%	80,6%
2017	9262	2066	1360	1103	65,8%	81,1%
2018	7895	1710	1128	904	66,0%	80,1%
2019	6462	1419	953	780	67,2%	81,8%
2020	6049	2002	1420	1314	70,9%	92,5%
2021	5126	1757	1260	1169	71,7%	92,8%

Таким образом, проблема насилия в отношении женщин в семье сохраняет актуальность и на сегодняшний день.

В январе 2017 года ВЦИОМ представил очередной опрос населения о проблеме домашнего насилия³. О том, что случаи насилия в семье бывали в семьях знакомых сообщили 33% опрошенных. Каждый десятый (10%) лично столкнулся с этим в своей семье. 79% опрошенных осуждают любые виды насилия в семье, при этом 19 % опрошенных допускают применение силы в отношении партнера или ребенка.

09 июля 2019 Институт общественного мнения «Анкетолог» опубликовал результаты своего исследования, посвященного проблеме домашнего насилия в России. 73% россиян считают, что в России распространено насилие мужчин над своими женами. Среди женщин как минимум несколько раз подвергались рукоприкладству со стороны близких 52% опрошенных. При этом, 39% женщин, когда-либо подвергавшихся физическому насилию со стороны близкого человека, сказали, что этим человеком был муж, 16% — партнер или сожитель.

В августе 2019 года большинство россиян высказались, что отрицательно относятся к декриминализации побоев в отношении близких. Так, 67% опрошенных женщин высказались против декриминализации, 20% - за, 13% затруднились ответить.⁴

² Подробнее об исследовании приговоров за 2011-2019 годы, URL: <https://readymag.com/algorithmsveta/algoritmsveta/> . Подробнее об исследовании приговоров за 2020-2021 годы, URL: <https://wcons.net/novosti/on-govoril-ej-chto-u-nego-net-terpenija-vo-vremja-pandemii-bolee-70-ubityh-zhenshin-pogibli-ot-domashnego-nasilija/>

³ «Бьет - значит любит? Или россияне о декриминализации побоев в семье» // Всероссийский центр изучения общественного мнения. 19 января 2017г. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=512>

⁴ Результаты опроса общественного мнения 02 августа 2019 год // Фонд «Общественного мнение» URL: <https://ria.ru/20190802/1557107607.html>

Согласно данным ВЦИОМ от 16 декабря 2019 года большинство россиян (78%) считают, что тема домашнего насилия является важной для нашей страны, при чем женщины проявили больше единодушия (87%), чем мужчины. 40% опрошенных россиян сообщили, что в знакомых им семьях были случаи побоев или применения силы. Также россияне спросили о том, нужен ли закон о профилактике семейно-бытового насилия. Большинство россиян уверены, что такой закон нужен в нашей стране (70%). При этом женщины чаще отвечали положительно, нежели мужчины (80% женщин vs. 57% мужчин).

Не менее остро стоит проблема сексуализированного насилия в отношении женщин, особенно девочек. По запросу в Главный-информационно аналитический центр МВД России нами были получены официальные статистические сведения о преступлениях против половой неприкосновенности (Глава 18 УК РФ) и количестве потерпевших от указанных преступлений с разбивкой по полу и возрасту и отношению между потерпевшим и обвиняемым за период с 2014 по 2020 годы⁵. Официальная статистика демонстрирует, что ежегодно от 13500 до 14200 человек становятся потерпевшими от сексуализированного насилия. На долю женщин всех возрастов приходится до 90% потерпевших, при этом несовершеннолетние ежегодно составляют от 75% до 90% потерпевших. Таким образом, несовершеннолетние девочки являются основными потерпевшими по этим категориям дел (от 70% до 75% от общего числа потерпевших и 80% до 83% от общего числа женщин). В проект Национальной стратегии на 2023-2030 годы необходимо включить меры для решения проблемы сексуализированного насилия в отношении женщин и девочек.

Также в проекте Национальной стратегии на 2023 – 2030 года в разделе посвященном Профилактике социального неблагополучия женщин необходимо унифицировать используемый понятийный аппарат.

Так, понятие «социальное неблагополучие» отсутствует в Российском законодательстве, при этом данному понятию не дается определение в тексте рассматриваемого проекта. В целях более эффективного исполнения Национальной стратегии на 2023- 2030 год государственными и муниципальными органами необходимо либо дать определение понятию «социальное неблагополучие», либо использовать уже имеющиеся в законодательстве понятия, например, такие как «трудная жизненная ситуация».

Аналогично при описании задач связанных с проблемой насилия в отношении женщин необходимо использовать единую терминологию, на данный момент рассматриваемом проекте используется несколько одинаковых по смыслу терминов (домашнее насилие, жестокое обращение с женщинами). Также следует отметить, что понятие «жестокое обращение» используется в Российском законодательстве только по отношению к детям (ст.156 УК РФ). В целях унификации предлагаем использовать уже устоявшуюся терминологию, такую как «насилие в отношении женщин», «насилие в семье /домашнее насилие», «сексуализированное/сексуальное насилие⁶». Данный понятий аппарат уже используется государственными и муниципальными органами социального обслуживания и поставщиками социальных услуг, а также социально ориентированными некоммерческими организациями.

В связи с этим предлагаем внести следующие изменения в проект Национальной стратегии на 2023- 2030 годы:

⁵ Данные статистики ГИАЦ МВД России по делам о преступлениях против половой неприкосновенности (Глава 18 УК РФ) опубликованы в части исследования «Не табу. Новые данные о сексуализированном насилии над детьми». URL: <https://bochkova.academy/netabu/>

⁶ На данный момент специалисты, работающие с этой проблемой используют термин «сексуализированное насилие» вместо «сексуальное насилие». Словосочетание "сексуализированное насилие" введено в дискурс для более точного определения опыта людей, переживших такой вид насилия, в этом случае акцент делается именно на насилии, которое может считаться «сексуальным».

1. Дать определение понятию «социальное неблагополучие женщин».
2. Раздел Профилактика социального неблагополучия женщин переименовать в «Профилактика социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин».
3. Разделе «Профилактика социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин» использовать единую терминологию, а именно «насилие в отношении женщин», «насилие в семье», «сексуализированное насилие».
4. Дополнить Раздел «Профилактика социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин» следующими задачами:
 - совершенствование законодательства в сфере профилактики насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, преследование, сексуальные домогательства на работе, сексуализированное насилие
 - развитие механизмов межведомственного взаимодействия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в целях профилактики социального неблагополучия и насилия в отношении женщин;
 - развитие программы профессиональной подготовки для специалистов, работающих с проблемой насилия в отношении женщин и девочек (в том числе для сотрудников полиции, следственного комитета, прокуратуры, судей, социальных работников, медицинских работников и т.д.).
 - развитие взаимодействия между органами государственной власти и социально-ориентированными некоммерческими организациями с целью профилактики социального неблагополучия и насилия в отношении женщин;
 - признать последствия сексуализированного насилия трудной жизненной ситуацией и основанием для признания нуждающимся в социальном обслуживании;
 - развитие доступность социальных услуг для женщин пострадавших от насилия, а также разработать и внедрить в систему социального обслуживания программы адаптации лиц, склонных к насилию в отношении женщин;
 - развитие системы мониторинга проблемы насилия в отношении женщин, включая улучшение качества сбора статистических данных и их анализа.
 - развитие поддержки региональных и федеральных СМИ, освещающих проблемы насилия в отношении женщин и девочек.
5. В разделе «IV. Мониторинг реализации государственной политики в интересах женщин» к показателям, по которым осуществляется оценка государственной политики по улучшению положения женщин, дополнить:
 - Количество преступлений и административных правонарушений, совершенных против женщин и девочек в контексте домашнего насилия;
 - Количество преступлений, совершенных нынешними и бывшими членами семьи;
 - Количество преступлений, совершенных бывшими и нынешними интимными партнерами;
 - Количество кризисных центров;
 - Количество заявлений о преступлениях и административных правонарушениях, совершенных против женщин и девочек в контексте домашнего насилия, проверка по которым была окончена отказом в возбуждении уголовного дела (дела об административном правонарушении);
 - Количество заявлений о преступлениях, совершенных против половой неприкосновенности женщин и девочек, проверка по которым была окончена отказом в возбуждении уголовного дела.

С уважением,

**Эксперт по правовым вопросам
Консорциума женских НПО**

М.Д. Давтян