



**Общероссийская Ассоциация
женских общественных организаций
«КОНСОРЦИУМ ЖЕНСКИХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ
ОБЪЕДИНЕНИЙ»**

121069, Москва Столовый пер., дом 6 офис 215
тел. (495)690-63-48 факс (495)690-47-08
web-site: <http://www.wcons.net> e-mail: wcons@wcons.net

**ОТЧЁТ
о деятельности Консорциума женских неправительственных
объединений за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 гг.**

2017 год

О Консорциуме женских неправительственных объединений

Консорциум был основан в 1993 году как Женский Консорциум стран СНГ. В апреле 1996 года российская часть Консорциума, которая к тому времени объединяла 46 организаций, зарегистрировалась как некоммерческое партнерство «Консорциум женских неправительственных объединений».

В 2003 г. Консорциум приобрел юридический статус организации федерального уровня и свое нынешнее официальное название – «Общероссийская Ассоциация женских общественных организаций «Консорциум женских неправительственных объединений». Он объединял в тот момент более 160 членских организаций, работавших в 53 регионах России.

На сегодняшний день Консорциум получил заслуженное признание как одна из немногих организаций федерального уровня, имеющих авторитет и среди организаций гражданского общества, и в структурах власти. Консорциум функционирует на основе горизонтальных, а не вертикальных контактов членов организации, то есть как объединение равноправных и равно ответственных партнеров. Он работает как разветвленная сеть правозащитных женских организаций, которые отстаивают интересы различных профессиональных групп: исследовательниц, учителей, врачей, предпринимательниц, фермеров, журналистов, юристов и др.

Членские организации Консорциума занимаются такими разными, но в равной мере значимыми конкретными проблемами, как насилие в отношении женщин, положение женщин на рынке труда и занятости, выплаты социальных пособий беременным и женщинам с малолетними детьми, а также правовым просвещением по вопросам равноправия, гендерной экспертизой принимаемых государственных решений, продвижением женщин на руководящие посты.

Консорциум работает одновременно:

- на федеральном уровне, участвуя в гражданском просвещении общества, в том числе представителей государственной власти различных уровней, представителей неправительственных общественных организаций, молодежи; способствуя развитию правовой базы гендерного равноправия; проводя гендерную экспертизу принимаемых властями решений и изучая те последствия, к которым эти решения приводят;
- на региональном уровне, мультиплицируя опыт взаимодействия женских НПО как с государственными структурами, так и с бизнес сообществом, институтами гражданского общества, добиваясь расширения и укрепления сети своих членских организаций, повышения их гендерных знаний, навыков работы с гражданами.

Основные цели Консорциума:

- реализовать конституционный принцип равных прав, свобод и равных возможностей женщин и мужчин,
- повысить роль женских неправительственных организаций в строительстве гражданского общества,
- добиваться продвижения высоко профессиональных специалисток на уровень принятия решений.

Основные направления деятельности Консорциума

- продвижение и защита интересов женщин;
- сотрудничество с органами власти в целях совершенствования законодательства в интересах женщин по вопросам: обеспечения равных возможностей, предотвращения

домашнего насилия, защиты репродуктивного здоровья населения РФ, поддержки женского предпринимательства;

- создание системы общественного контроля за выполнением российского законодательства и международных правовых норм;
- обучение женских организаций технологиям лидерства, продвижения и защиты интересов женщин, создания коалиций.

С 2014 года юристы и адвокаты на всей территории России оказывают юридическую помощь женщинам, пострадавшим от домашнего насилия в рамках межрегиональной юридической сети – проекта, который осуществляется при поддержке Консорциума женских неправительственных объединений. Когда пострадавшей от домашнего насилия нужна юридическая помощь, региональная организация обращается с заявкой в Межрегиональную юридическую сеть. Мы делаем первичный анализ дела, находим адвоката или юриста, оплачиваем его работу, координируем и контролируем весь процесс оказания юридической помощи. Ежегодно в Межрегиональную юридическую сеть по оказанию юридической помощи женщинам обращаются порядка 200 человек, за год мы проводим около 50 судебных процессов на всей территории России.

Проект «Реализация права на судебную защиту от домашнего насилия: распространение опыта защиты прав пострадавших»

Сроки реализации проекта: 01.01.2017 – 31.08.2017

Цели и задачи проекта

Целью данного проекта является профилактика домашнего насилия посредством развития юридической службы по оказанию помощи пострадавшим от домашнего насилия. Развитие устойчивой системы правовой поддержки жертв насилия в семье, обеспечивающей расширенный доступ к правосудию, будет способствовать распространению ранее созданной модели судебной защиты жертв насилия в семье в регионах. Проект направлен на оказание адресной юридической помощи жертвам насилия в семье в регионах РФ (защита их прав и свобод в государственных органах, включая полицию и суд). Мультипликация опыта оказания юридической помощи адвокатами в регионах и их взаимодействие с региональными женскими НПО приводит к развитию региональных эффективных механизмов противодействия домашнему насилию и оказанию комплексной помощи пострадавшим.

Основные целевые группы, на которые направлен проект:

- Жертвы насилия в семье (женщины, дети и подростки, престарелые люди);
- Региональные общественные организации, в первую очередь, входящие в состав Консорциума, оказывающие помощь пострадавшим от домашнего насилия;
- Адвокаты и юристы.

Содержание проделанной работы

В рамках данного проекта было продолжено развитие Межрегиональной сети по оказанию юридической помощи пострадавшим от домашнего насилия, которая была создана при реализации предыдущего проекта Консорциума женских НПО, в ходе которого была разработана стратегия судебной защиты потерпевших от домашнего насилия, которая была апробирована в более чем 10 регионах России в ходе реализации прошлого проекта. В этом году Консорциум продолжил развитие стратегии судебной защиты пострадавших от домашнего насилия в регионах РФ. При взаимодействии с региональными женскими организациями были утверждены основные критерии отбора дел о домашнем насилии для сопровождения в правоохранительных органах.

В первую очередь юридическую помощь решено оказывать пострадавшим от домашнего насилия, которые обратились в региональные НПО, у которых отсутствует в штате юрист (таких НПО большинство). При этом, юристами из региональных НПО принято решение о прямом взаимодействии с юристами Консорциума для консультирования и обсуждения стратегии защиты потерпевших.

Юристы оказывают юридическую помощь жертвам домашнего насилия по следующим делам:

- представление пострадавших в органах полиции;
- возбуждение уголовного дела;
- возбуждение производства по делу об административном правонарушении;
- представление интересов пострадавших в суде по делам частного обвинения;
- взыскание в пользу пострадавшего компенсации материального и морального вреда;
- взыскание алиментов на содержание совместных детей с агрессора в пользу жертвы домашнего насилия (экономическое насилие);
- вопросы реализации родительских прав в ситуации домашнего насилия;
- расторжение брака, раздел имущества в ситуации, когда проживание с агрессором одной семьей далее невозможно.

Приоритет отдается следующим делам о домашнем насилии:

! пострадавший на данный момент продолжают находиться в ситуации домашнего насилия (совместное проживание с агрессором, преследование, длительное нарушение иных прав со стороны агрессора). Учитывается и оценивается также уровень опасности ситуации для пострадавших, для чего привлекаются психологи из региональных НПО;

! пострадавший имеют сложную с юридической точки зрения жизненную ситуацию, которая требует квалифицированной юридической помощи (например, несколько взаимосвязанных между собой гражданских и уголовных дел). При этом федеральное и региональное законодательство не предусматривает оказания данному потерпевшему бесплатной юридической помощи;

! защита прав пострадавшего может привести к выходу из ситуации домашнего насилия;

! потерпевший относится к уязвимой группе (инвалид; пенсионер; временно неработающий либо имеющий уровень ежемесячного дохода ниже, чем стоимость юридической помощи по его делу; имеющий иждивенцев; материально зависимый от агрессора; находящийся в ситуации потенциально опасной для жизни и здоровья).

Оценка каждого дела проводилась совместно экспертами Консорциума и представителями региональной организации, в которую обратился пострадавший. Также региональными НПО рекомендовались юристы, с которыми у них уже был опыт сотрудничества. По каждому делу региональные юристы, привлеченные к участию в проекте, проводили совместные консультации с тем, чтобы определить основные стратегии ведения дел жертв домашнего насилия и основные приоритеты в работе. При ведении дел юристы активно сотрудничают с региональными женскими НПО, с тем, чтобы пострадавшим в период процессов оказывалась психологическая и социальная помощь.

Таким образом, проект работал по следующему алгоритму:

- Пострадавшая обращается в региональную НПО, где ей оказывается психологическая, социальная и иная помощь.
- Информация о пострадавшей, которая, по мнению регионального НПО, с учетом вышеназванных критериев, нуждается в юридической помощи передается в Консорциум.

- В ситуации, когда пострадавшая обращается напрямую в Консорциум, Консорциум находит для пострадавшего региональную НПО, оказывающую поддержку пострадавшим от домашнего насилия. Специалисты Консорциума также проводят анализ дела на предмет соответствия критериям отбора, а также оценивают перспективы судебных процессов.
- Если дело соответствует критериям, для пострадавшего подбирается региональный адвокат (приоритет отдается адвокатам уже имеющим опыт работы с пострадавшими от домашнего насилия и сотрудничающими с региональными НПО). Специалисты Консорциума совместно с региональным адвокатом и региональной НПО разрабатывают стратегию защиты прав потерпевшего в правоохранительных органах.
- В дальнейшем специалисты Консорциума контролируют качество оказания юридической помощи и оказывают консультационную и экспертную помощь региональным адвокатам.

В Консорциум нередко обращаются пострадавшие от домашнего насилия, которым, в первую очередь, нужна помощь по решению иных вопросов. Так, увеличилось количество обращений женщин-мигранток, и женщин-беженок. В подобной ситуации Консорциум подбирает для пострадавших специализированные НПО и направляет пострадавших туда.

Консорциум продолжает активно заниматься просвещением общественности о проблеме домашнего насилия с помощью своего веб-сайт www.wcons.net, а также социальных сетей Facebook <https://www.facebook.com/pages/консорциум-женских-неправительственных-объединений/396850190407202> и Twitter [@wcons_wcons](https://twitter.com/wcons_wcons). Данная деятельность помогает активнее распространять информацию о проекте, необходимую для пострадавших.

Основные результаты

За период реализации проекта в Консорциум с запросом на оказание юридической помощи обратились 103 человека, все они получили юридическую консультацию по вопросам защиты их прав в ситуации домашнего насилия. Практически все обратившиеся за помощь – женщины. От мужчин поступило лишь 2 обращения (пенсионер и несовершеннолетний) пострадавшие от насилия со стороны другого мужчины. Абсолютное большинство обратившихся женщин имели несовершеннолетних детей на своем иждивении. Увеличилось количество пенсионеров обратившихся с проблемами домашнего насилия – 11 человек. Основная масса обращений связана с жалобами на физическое насилие со стороны членов семьи, а также на бездействие правоохранительных органов в указанной ситуации, следующими по количеству обращений являются жалобы на экономическое насилие, а именно уклонение от уплаты алиментов со стороны отцов детей.

Для оказания комплексной юридической помощи по сопровождению дел в судах и правоохранительных органах были отобраны обращения 25 человек (23 женщины, 2 мужчины (пенсионер и несовершеннолетний)). 16 женщин имели на иждивении несовершеннолетних детей, 9 из которых имели двух детей и более, 9 женщин имели на иждивении грудных детей и находились в отпуске по уходу за ребенком, 4 женщины находились на пенсии. Все взятые на сопровождение пострадавшие находились в трудной жизненной ситуации, были малообеспечены и не имели возможности оплачивать юридическую помощь самостоятельно.





Так как ситуация домашнего насилия напрямую влияет на детей, во всех делах, где имелись дети, выбиралась стратегия защиты пострадавших с учетом обеспечения интересов и прав детей, чьи права также защищались адвокатами. Таким образом, бенефициарами от комплексной юридической помощи по сопровождению дел в судах и правоохранительных органах стали 60 человек. При этом было инициировано 54 судебных дел для защиты прав пострадавших (33 дела – уголовные, 17 дел – гражданские, 4 – дела об административных правонарушениях). Большинство уголовных дел были возбуждены в связи с причинением средней тяжести и легкого вреда здоровью потерпевших, угрозой убийством, изнасилование и насильственными действиями сексуального характера незаконным лишением свободы. Среди гражданских дел по количеству лидировали дела о разделе имущества супругов, взыскании алиментов и определении места жительства детей. Дела об административных правонарушениях возбуждались по статьям 6.1.1. «Побои».

Следует обратить внимание, что ни одно дело не было возбуждено до обращения потерпевших в Консорциум. Все они получали многочисленные отказы от правоохранительных органов. Только благодаря работе адвокатов, участвующих в проекте, удалось отстоять права потерпевших.

Как уже было отмечено, обычно пострадавшие имеют несколько взаимосвязанных между собой гражданских и уголовных дел (к примеру, уголовные дела в связи с насилием, дела о расторжении брака, взыскании алиментов, определении места жительства детей, выселении агрессора и прочее). Очень часто из-за правил подсудности эти дела могут вестись в разных судах и отделах полиции.



Стратегия судебной защиты была апробирована в 13 регионах страны (г. Москва, Московская область, Тульская область, Калининградская область, Ростовская область, Республика Башкортостан, Ставропольский край, Приморский край, Вологодская область, Калужская область, Самарская область, г. Санкт-Петербург, Республика Северная Осетия - Алания).

Комплексная юридическая помощь в рамках проекта оказывалась при активной поддержке региональных НПО и кризисных центров:

г. Москва и Московская область

Калининградская область

Тульская область

г. Санкт-Петербург

Ростовская область

Ставропольский край

Республика Северная Осетия – Алания

Вологодская область

Приморский край

МГБУ «Кризисный центр для женщин», Кризисный центр для женщин «Китеж»

КРОО «Мир женщины»

МБУТО «Кризисный центр для женщин

ИНГО «Кризисный центр для женщин»;

Кризисный Центр для женщин г. Ростов-на-Дону

Ставропольский Краевой Центр помощи женщинам в трудной жизни ситуации

Кризисный центр для женщин Вологодской области

АНО ДПО и К «Развитие»

Значимость полученных результатов и потенциальные области их применения

В ходе реализации данного проекта удалось увеличить число регионов оказания комплексной юридической помощи, что благоприятно для развития Межрегиональной сети по оказанию юридической помощи пострадавшим, организованной Консорциум. Данная работа позволяет не только создать стратегию эффективную правовой защиты жертв насилия в семье и мультиплицировать региональный опыт, но и распространять их в регионах.

Как показал опыт нашей работы, чтобы защитить пострадавшую от домашнего насилия в будущем и восстановить ее права эффективной является только стратегия комплексного ведения всех необходимых дел, связанных с нарушением прав потерпевших: как уголовных и административных дел, так и гражданских, так как зачастую именно экономическая зависимость потерпевших препятствует их выходу из ситуации домашнего насилия. Эпизодическое консультирование пострадавшей и представление интересов только в одном из процессов не приносит положительного результата. При этом по ряду дел, порой достаточным является только составление необходимым правовых документов. Потерпевшие нередко встречаются на практике полное игнорирование своих обращений и заявлений. Исходя из опыта реализации проекта. Само по себе участие адвокатов на стороне потерпевших значительно повышает шансы на успех в

защите их прав. Учитывая, что практически все дела были успешны, следует признать стратегию работы Межрегиональной сети по оказанию юридической помощи пострадавшим эффективной.

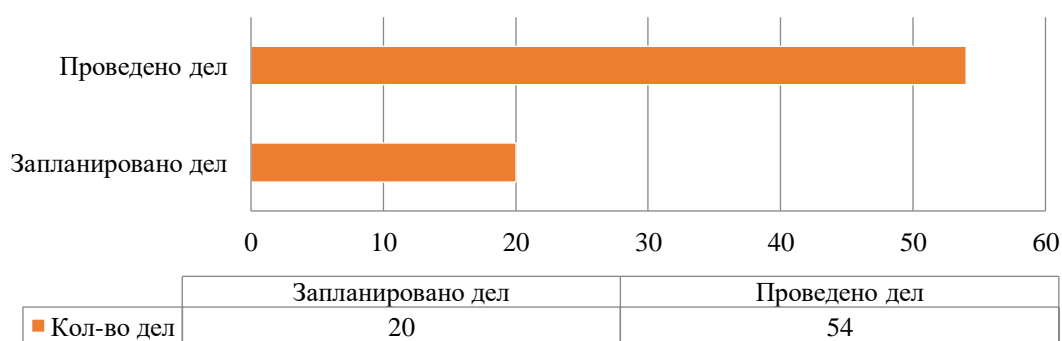
Нередко наши дела становятся достоянием гласности: СМИ активно интересуются не только ходом самого дела, но и проблемой домашнего насилия в целом (дела Л.С. Волковой, В.А. Дзестеловой, С.В. Зиновьевой, Г.А. Каторовой, И.А. Петраковой). Благодаря этому дела о домашнем насилии перестают быть проблемой «одной семьи», а становятся проблемой, признаваемой обществом и государством.

Недостатки, выявленные в ходе реализации проекта

Основной проблемой, с которой столкнулся Консорциум в ходе реализации проекта, стала декриминализация побоев в отношении близких (ч.1 ст.116 УК РФ), самой часто применяемой статьи в ситуациях домашнего насилия. С 07.02.2017 года побои квалифицируются только как административное правонарушение в соответствии со ст.6.1.1. КоАП РФ. Данные непредвиденные обстоятельства усложнили работу юристов по защите прав потерпевших. Так, дела об административных правонарушениях имеют целый ряд юридических недостатков, которые отмечают не только адвокаты, но и сотрудники полиции (ограничены права потерпевших, ограничены возможности административного расследования, имеются процессуальные противоречия в том, какой орган должен рассматривать указанные дела). Все это привело к тому, что защитить права пострадавших от побоев стало еще сложнее.

Оценка успешности проекта

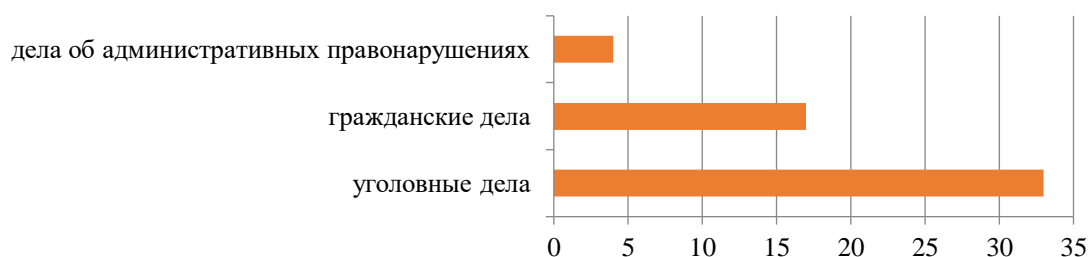
Об успешности проекта может свидетельствовать увеличение количества обращений женщин по сравнению с прошлыми периодами (всего 103 обращения), увеличение количества регионов-участников проекта (13 регионов). Кроме того, вместо запланированных 20 дел удалось провести 54 дела в целях защиты прав пострадавших. Следует отметить, что все 54 дела прошли успешно, и удалось добиться основной цели – защитить права потерпевших в ситуации домашнего насилия, а также создать все условия для того, чтобы подобная ситуация не повторилась. Все факторы свидетельствуют о стабильности проекта и его успешном развитии.



Общие выводы по проекту

Непосредственными результатами проекта стало оказание юридической помощи 103 пострадавшим от домашнего насилия, при этом количество бенефициаров проекта значительно больше, так как основная масса обратившихся за помощью - это женщины с малолетним детьми. Адвокаты проекта успешно провели 54 судебных дела для защиты прав пострадавших (33 – уголовные дела, 17 – гражданские дела, 4 – дела об административных правонарушениях). Пострадавшие и их дети получили помощь в решении их жизненных ситуаций, а их права были защищены и восстановлены.

Количество дел на сопровождении



Проект способствовал развитию Межрегиональной сети по оказанию юридической помощи пострадавшим, все больше региональных юристов и НПО принимают участие в проекте. Проект вносит вклад в решение вопроса о необходимости межведомственного взаимодействия всех заинтересованных структур (правоохранительных органов, адвокатов, социальных служб и кризисных центров, а также НПО) с целью противодействия насилию в семье и укреплению ее здоровых основ. Проект подчеркнет необходимость расширения российского законодательства в данной сфере, в частности, за счет принятия закона о профилактике семейно-бытового (домашнего) насилия.

Проект «Центр по защите прав граждан, пострадавших от домашнего насилия»

В декабре 2017 года была осуществлена подготовка к реализации нового проекта Консорциума – Центра по защите прав граждан, пострадавших от домашнего насилия.

Сроки реализации проекта: 01.12.2017 – 30.11.2018

Целью данного проекта является профилактика домашнего насилия посредством развития юридической службы по оказанию помощи пострадавшим от домашнего насилия. Развитие устойчивой системы правовой поддержки жертв насилия в семье, обеспечивающей расширенный доступ к правосудию, будет способствовать распространению ранее созданной модели судебной защиты жертв насилия в семье в регионах. Проект направлен на оказание адресной юридической помощи жертвам насилия в семье в регионах РФ: защиту их прав и свобод в государственных органах, включая полицию и суд. Мультипликация опыта оказания юридической помощи адвокатами в регионах и их взаимодействие с региональными женскими НПО приводит к развитию региональных эффективных механизмов противодействия домашнему насилию и оказанию комплексной помощи пострадавшим.

Цели проекта:

- Создание центра по защите прав граждан, пострадавших от домашнего насилия;
- Развитие устойчивой системы правовой поддержки граждан, пострадавших от домашнего насилия, обеспечивающей расширенный доступ к правосудию;
- Распространение накопленного Консорциумом опыта судебной защиты прав пострадавших от домашнего насилия в регионах среди специалистов путем разработки моделей типичных ситуаций домашнего насилия.

Задачи проекта:

- Организация оказания адресной юридической помощи конкретным жертвам насилия в семье отделениями Центра по защите прав граждан, пострадавших от домашнего насилия;
- Координационная работа с региональными, социально

**Целевые группы
проекта:**

- ориентированными женскими НКО-членами Консорциума по вопросу оказания помощи жертвам насилия в семье в регионах;
- Помощь юристам и адвокатам в разработке стратегий защиты прав пострадавших от домашнего насилия в каждом конкретном случае.
 - Лица, пострадавшие от насилия (женщины, дети и подростки, престарелые люди);
 - Региональные общественные организации, в первую очередь, входящие в состав Консорциума, оказывающие помощь пострадавшим от домашнего насилия;
 - Адвокаты и юристы.

Отчёт о поступлении и расходовании денежных средств за 2017 год

Поступление денежных средств за период с 01.01.2017 по 31.12.2017

Отправитель	Поступившие средства, руб.	Виды расходования
Грант Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества (Договор № 14/2016-3 от 23.11.2016) Название проекта: Реализация права на судебную защиту от домашнего насилия: распространение опыта защиты прав пострадавших	3 000 000	Заработная плата и гонорары, включая налоги, расходы на аренду помещения, услуги связи и прочие прямые расходы
Грант Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества (Договор № 17-2-008923 от 20.12.2017, первый транш из трёх, этап с 01.12.2017 по 30.04.2018) Название проекта: Центр по защите прав граждан, пострадавших от домашнего насилия	2 708 354,20	Заработная плата и гонорары, включая налоги, расходы на аренду помещения, услуги связи и прочие прямые расходы
ИТОГО поступило: 5 708 354,20		

Расходование денежных средств за период с 01.01.2017 по 31.12.2017

Договор гранта № 14/2016-3 от 23.11.2016 Проект «Реализация права на судебную защиту от домашнего насилия: распространение опыта защиты прав пострадавших»	
Виды расходов	Всего израсходовано
Аренда помещения, в том числе коммунальные услуги	248 400,00
Услуги связи	115 891,46
Заработная плата сотрудников проекта по трудовым договорам	880 000,00
Начисление страховых взносов на ФОТ	247 200,00
Оплата по договорам ГПХ	125 180,00
Начисление страховых взносов с договоров ГПХ	32 760,00
Расходные материалы, канцтовары	22 954,55
Юридические и проч. консультационные услуги	1 302 400,00
Банковские расходы	25 213,99
ИТОГО: 3 000 000,00	ОСТАТОК: 0,00

Договор гранта № 17-2-008923 от 20.12.2017
Проект Центр по защите прав граждан, пострадавших от домашнего насилия

Виды расходов	Всего израсходовано
Заработная плата сотрудников проекта по трудовым договорам	75 002,00
Налоги на доходы физических лиц	11 207,00
Пенсионные взносы	26 035,13
ИТОГО: 112 244,13	ОСТАТОК: 2 596 110,07
ИТОГО израсходовано: 3 112 244,13	